



Cali: ¿Cómo Vamos en Primera Infancia? Resultados para Cali del Informe Primera Infancia Cómo Vamos

Introducción

Este estudio, impulsado por la Fundación Corona, Equidad para la Infancia América Latina, la Pontificia Universidad Javeriana Cali y la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, tiene como objetivo **proporcionar evidencias sobre las condiciones de vida y las inequidades que afectan a la primera infancia en las principales ciudades de Colombia.**

En este informe, se analizan 6 dimensiones y 18 componentes relacionados con las condiciones de vida de la primera infancia **en Bogotá, Barranquilla, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Manizales y Medellín**, todas monitoreadas por los programas de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos.

0. Contexto. En Cali existen 211.610 menores de 6 años, un 9,12% de la población total de la ciudad (DANE, 2013).

1. Salud

Durante 2013, **291 menores de 5 años fallecieron en Cali, lo que equivale a una tasa de 10,59 por cada mil nacidos vivos** (DANE). **Esta tasa es la sexta entre las siete ciudades analizadas: la más baja fue la de Bucaramanga (10,55).**

Un 85% de esos fallecimientos ocurrió en el primer año de vida. A su vez, 63% de los casos ocurrieron por causas evitables. En la comuna 3 la tasa fue de 17,6, mientras en la comuna 22 fue de 0 (Fuente: Salud Municipal). *Es importante mencionar las diferencias que hay entre el dato nacional (DANE: 10,59) y el dato local (Salud Municipal: 9,7), para el mismo indicador de Mortalidad de la Niñez.*

Según el Ministerio de Salud y Protección Social, **la cobertura de la vacuna DPT3** (difteria, tos ferina y tétanos) en menores de un año fue de 112,6% y en **Triple Viral** fue de 100,5%, **la segunda y cuarta más alta respectivamente entre las siete ciudades del estudio.**

No obstante, la Secretaría de Salud Municipal reporta que el **99,3% de los menores de un año tuvieron el esquema de vacunación completo.** Mientras 19 comunas lograron el 100%, en las comunas 2, 14 y el sector rural tuvieron entre 87% y 96% de cobertura.

Salud Municipal también reporta que **28,4% de los menores de 6 meses se alimentaron exclusivamente con leche materna.** Aunque no todas las ciudades reportaron este indicador, **Cali tiene menos porcentaje de menores con lactancia materna exclusiva que Manizales (53,6%) y Cartagena (35,15%).**

Finalmente, la Secretaría de Salud reporta que 30,5% de los **menores de 5 años asistieron a consultas para la detección temprana de alteraciones en su crecimiento y desarrollo. No obstante, la Encuesta de Calidad de Vida del 2012 del DANE reportó 91,97%.** A partir de este último dato, se obtuvo que no hay gran diferencia entre la media urbana y la rural, pero sí entre la comuna de mejor promedio, la 22 con 100%, y la más baja, la 10, con 79%.



2. Identidad

Registro civil. Según la Registraduría Nacional del Estado Civil, 105,2% de los nacidos vivos tiene registro civil en Cali. El registro de niños con otros municipios de residencia eleva la tasa a más del 100%. **La Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 2010. Se estima que los niños caleños con registro llegan a 96%. El indicador supera ampliamente el indicador de Bogotá (51,85%).**

3. Bien-estar Material

Población vulnerable. **Del total de población menor de 6 años en Cali, 30,43% está registrada en la población SISBEN, es decir, 64.400 niños.** De estos niños sisbenizados, 26,74% (17.222) presentan un puntaje menor a 23,4, lo cual los ubica en la pobreza extrema. No obstante, **son 39.535 menores los que tienen menos de 47,9 puntos y por ello son elegibles para los programas de primera infancia del ICBF.** (SISBEN DNP 2013). Lo anterior indica que el 18% del total de menores de 6 años en Cali son elegibles para dichos programas.

Vivienda. Según la Encuesta de Calidad de Vida del DANE (2012) un **71,76% de menores de 6 años de Cali habita en viviendas con pisos y paredes adecuados.** Los valores más bajos se encuentran en comunas ubicadas en la Ladera y Aguablanca. En general, entre la comuna mejor ubicada, la 9, y la peor ubicada, la 20, hay 1,87 veces más probabilidad de que un menor habite una vivienda de calidad. Así mismo, se observa que en el área urbana (78%) hay 2,8 veces más menores que habitan viviendas de calidad, que en el sector rural (28%).

Pero entre los menores más pobres de la ciudad, los del SISBEN, también hay inequidades, aunque menores: con datos del SISBEN de Planeación Municipal, se observa el sector urbano tiene 1,36 veces más menores habitando viviendas de calidad. La brecha entre la mejor y la peor comuna en el indicador es de 1,74.

Acceso a Servicios Públicos Domiciliarios. De acuerdo con la Encuesta de Calidad de Vid del DANE (2012), un **97,39% de los menores de seis años en Cali habita en viviendas con servicios básicos completos** (energía, acueducto, alcantarillado y recolección de residuos sólidos). Pero no toda la ciudad goza esta condición: siete comunas, con 100% de cobertura para sus menores, tienen 1,74 veces más cobertura que la comuna 22, con 74%. Así mismo, la parte urbana (97%) tiene 1,42 veces más cobertura que el sector rural (68%).

Pero entre los menores más pobres de Cali también hay brechas, incluso mayores: de acuerdo con datos del SISBEN de Planeación Municipal, la brecha entre la mejor y peor comuna es del 1,7 veces y la brecha entre el sector urbano y el rural es de 2,43 veces.

Hacinamiento No Mitigable. **Un 0,87% menores de 6 años habita viviendas con 6 o más personas por cuarto, de acuerdo con la ECV 2012 del DANE.** Mientras en 10 comunas hay 0% de menores en hacinamiento, en la comuna 3 se registra un 7%, lo que indica que la brecha entre Cali y la peor de sus comunas en el indicador es de 8 veces. El sector rural registra 0%.

Nuevamente, los menores más pobres (sisbenizados) también tienen diferencias entre sí: el área urbana tiene solo 0,74 de probabilidad de hacinamiento frente al sector rural. Entre comunas, la de mejor indicador es la 22 (0%) y la de peor valor es la comuna 3 con 10,78%.



4. Cuidado, Educación y Juego.

Un 15,86% es la cobertura bruta de los años de Jardín y Pre-jardín con 11.137 matriculados. Es la quinta tasa entre las siete ciudades del estudio, donde Bucaramanga llega a 27%. Importante mencionar que en esta medida se contempla solo información oficial ante la no disponibilidad de datos del sector privado.

Por otra parte, **la cobertura bruta de transición es del 88%, con 38.043 matriculados, pero la tasa neta (matriculados menores seis años) es solo del 54,24%, siendo la tasa más baja de las ciudades del estudio.**

Por otra parte, 22.674 menores de seis años reciben atención integral y 35.119 reciben atención tradicional. El total de la cobertura del ICBF es 57.793, que representa el 27,31% de la población infante.

En resumen, si se sumaran los beneficiarios de la atención del ICBF y la del sector educativo público, se obtendría que **99.143 menores de 6 años, de 211.610 en total que viven en Cali, acceden al algún tipo de atención o educación inicial o preescolar: 47%, que aunque es el más bajo del estudio**, para esta y las demás ciudades, no da cuenta del total de menores por la falta de información del sector privado. Lo que sí se puede establecer es que Medellín tiene 89% de cobertura en su atención oficial, casi el doble que la de Cali.

Espacios disponibles para el juego y la recreación. De acuerdo con datos del DANE y Planeación Municipal, cada niño menor de 6 años en Cali dispone en promedio de 14,89 metros cuadrados de espacios para el juego y la recreación, la más baja de las cuatro ciudades que reportaron este indicador.

No obstante, la desigualdad es un problema al interior de la ciudad. Mientras la comuna 17 tiene en promedio 178 m² por infante, la 13 tiene solo 0,89 m², lo cual quiere decir que la primera tiene 203 veces más lo que tiene la segunda.

5. Bien-estar Materno

Mortalidad Materna. Según el DANE, **25,46 por 100 mil NV fue la tasa de mortalidad en 2013, equivalente a 7 casos en 2013, la cuarta de las siete tasas de las ciudades en el estudio.** La mayoría de los casos de mortalidad se concentran en segmentos poblacionales más vulnerables (régimen subsidiado, comunas con indicadores sociales y económicos críticos, y en estratos bajos).

Fecundidad Adolescente. De acuerdo con el DANE, **1,87 por 1.000 adolescentes entre 10 y 14 años fueron madres en 2013. De igual manera, 51,49 por 1.000 adolescentes entre 15 y 19 años fueron madres en 2013.** Estas tasas son de las más bajas del estudio: 5ª y 6ª respectivamente entre las 7 ciudades.

También en 2013, 2,72% de las mujeres entre 15 y 19 años estaban en embarazo en el momento de la encuesta. Pero 74% de los embarazos se registraron en comunas con estratos bajos.

Educación de la madre. 26,39% de las madres sisbenizadas no tenía ninguna educación o solo llegó hasta primaria. **67,38% tiene secundaria como nivel máximo y 6,23% tiene educación superior.** Cali es la segunda con mejor indicador de educación secundaria y la tercera en educación superior.



6. Seguridad y Riesgos

Mortalidad en la Primera Infancia por causas externas. De acuerdo con el DANE, **5,66 de cada 100 mil menores de 5 años fallecieron por causas externas en 2013:** ahogamiento o sumersión accidentales, accidentes de tránsito, homicidios, entre otros. **Es la quinta tasa entre las siete de las ciudades del estudio.**

Víctimas del conflicto armado. Según la Unidad para la Atención y Reparación Integral de Víctimas 110,8 de cada 100 mil menores de 6 años fueron víctimas del conflicto armado, según lugar de ocurrencia. **Es la segunda tasa entre las 7 ciudades del estudio.**

Pero por lugar de declaración de hechos, asciende a 577,95 por 100 mil. **Esta es la 5ª tasa entre las 7 del estudio.**

7. Institucionalidad a favor de la primera infancia

Inclusión de la Primera Infancia en el Plan de Desarrollo Municipal. Cali tiene un programa llamado “Atención integral a la primera infancia” en la línea 2 (Bienestar para Todos) de su **Plan de Desarrollo, de cuyas 9 metas a 2015, 6 llevaban un cumplimiento igual o mayor al 50%.**

Mesas Municipales de Infancia, Adolescencia y Familia. Se destacan el **Comité de Infancia y Familia y el Comité Intersectorial** encargado de la planeación e implementación del sistema de atención integral a la primera infancia, conformadas por diversos actores sociales y secretarías del gobierno municipal, respectivamente.

Informes oficiales sobre el estado de la primera infancia en el municipio. En 2012, la Alcaldía de Cali publicó el **Diagnóstico situacional de la primera infancia, infancia y adolescencia en el municipio de Santiago de Cali, 2011.**

Espacios de participación de niños, niñas y adolescentes en el municipio. La Mesa Municipal de Primera Infancia es conformada por 69 organizaciones gubernamentales y no gubernamentales que participan en acciones que buscan ofrecer mejores condiciones de vida a la población de niños y niñas, desde la estrategia presidencial ‘De cero a siempre’.

Sistema de Indicadores de Primera Infancia actualizado y de consulta libre. **Actualmente Cali no tiene uno,** pero el más reciente Informe de Gestión del Programa Atención Integral a la Primera Infancia de la Alcaldía de Cali anuncia la creación de un “Observatorio de Primera Infancia”.

Conclusiones

Cali tiene mejor desempeño relativo en indicadores referentes al bien-estar material (vivienda y servicios públicos), salud (mortalidad y vacunación) y bien-estar materno (mortalidad, fecundidad y nivel educativo). **Pero tiene rezagos en materia de Cuidado, Atención y Juego (acceso a educación inicial y espacios para la recreación).** También hay importantes inequidades entre comunas y entre el sector urbano y el rural en temas como vivienda de calidad y acceso a servicios públicos y espacios para el juego y la recreación.

El informe completo se publicará a partir del próximo 10 de junio en www.redcomovamos.org y www.calicomovamos.org.co